

# Der öffentliche Gesundheitsdienst als Innovator. Der Blick zurück nach vorn

Prof. Dr. Helmut Brand  
Jean Monnet Chair in European Public Health  
Maastricht University, The Netherlands

26.11.2021

[Helmut.Brand@MaastrichtUniversity.NL](mailto:Helmut.Brand@MaastrichtUniversity.NL)





*„Die schärfsten Kritiker der Elche  
waren früher selber welche!“*

Alles, was jetzt an Kommentaren folgt, ist die persönliche Meinung von HB!

**Woher kennen Sie persönlich den  
Öffentlichen Gesundheitsdienst bzw. das  
Gesundheitsamt?**

# Begriffsdefinitionen

## **Public Health:**

“Public Health ist die Öffentliche Sorge um die Gesundheit aller.”\*

## **Öffentliches Gesundheitswesen (ÖGW):**

“Das Öffentliche Gesundheitswesen umfasst alle Einrichtungen, die sich mit der Aufrechterhaltung der Gesundheit der Bevölkerung, sowie der Prophylaxe, Diagnose und Therapie von Erkrankungen beschäftigt”

## **Öffentlicher Gesundheitsdienst (ÖGD, Public Health Services):**

“Der Öffentliche Gesundheitsdienst umfasst die Behörden, die auf Bundes-, Landes- und kommunaler Ebene mit dem Schutz der Gesundheit der Bevölkerung betraut sind.”

\*Brand A, Stöckel S. Die öffentliche Sorge um die Gesundheit aller – ein sinnvoller Anspruch?

In: Brand A et al. (Hrsg.): Individuelle Gesundheit versus Public Health?

Münster. LIT Verlag. 2002: 11-28

# Was macht der ÖGD jetzt?

## Ein Leitbild für den ÖGD

Umsetzung des Beschlusses der 89. Gesundheitsministerkonferenz 2016

(TOP 4.1, Neue Perspektiven für den Öffentlichen Gesundheitsdienst) Stand: 10.2.2107

Kernaufgaben des ÖGD:

Der Öffentliche Gesundheitsdienst trägt in einem arbeitsteiligen Gesundheitswesen dazu bei, Public Health in die Praxis umzusetzen. Die konkreten Aufgaben unterscheiden sich nach Maßgabe der jeweiligen **Ländergesetze**.

Gemeinsame verbindende Schwerpunkte sind:

- **Gesundheitsschutz** (Hygiene, Infektionsschutz, umweltbezogener Gesundheitsschutz, Medizinalaufsicht, Gesundheitsuntersuchung von Asylbewerbern etc.),
- Beratung und Information, **Gesundheitsförderung und Prävention**, niedrigschwellige Angebote und aufsuchende Gesundheitshilfen insbesondere bei Bevölkerungsgruppen mit besonderen Bedarfen (**Kinder- und Jugendmedizin**, Schwangerenberatung, **Sozialpsychiatrie**, Suchtberatung, Zahnmedizin etc.),
- Koordination, Kommunikation, Prioritätensetzung, Politikberatung, Qualitätssicherung (**Gesundheitsberichterstattung, Gesundheitsplanung, Gesundheitskonferenzen**, Öffentlichkeitsarbeit, **Begutachtungswesen** etc.).

Darüber hinaus werden in den einzelnen Ländern weitere Schwerpunktaufgaben durch den ÖGD wahrgenommen, z.B. **gesundheitlicher Verbraucherschutz, subsidiäre Versorgung besonderer Zielgruppen** oder **Umweltmedizin**.

# “Innovation” oder “Restzuständigkeit”?

Impfungen (bis 197x)  
(Pocken, Polio, etc.)

Sozialpsychiatrie (von 1975 an)  
(Psychiatrie-Enquete)

Umwelt & Gesundheit (198x)  
(Umweltambulanz)

HIV Bekämpfung (198x)  
(AIDS Fachkraft)

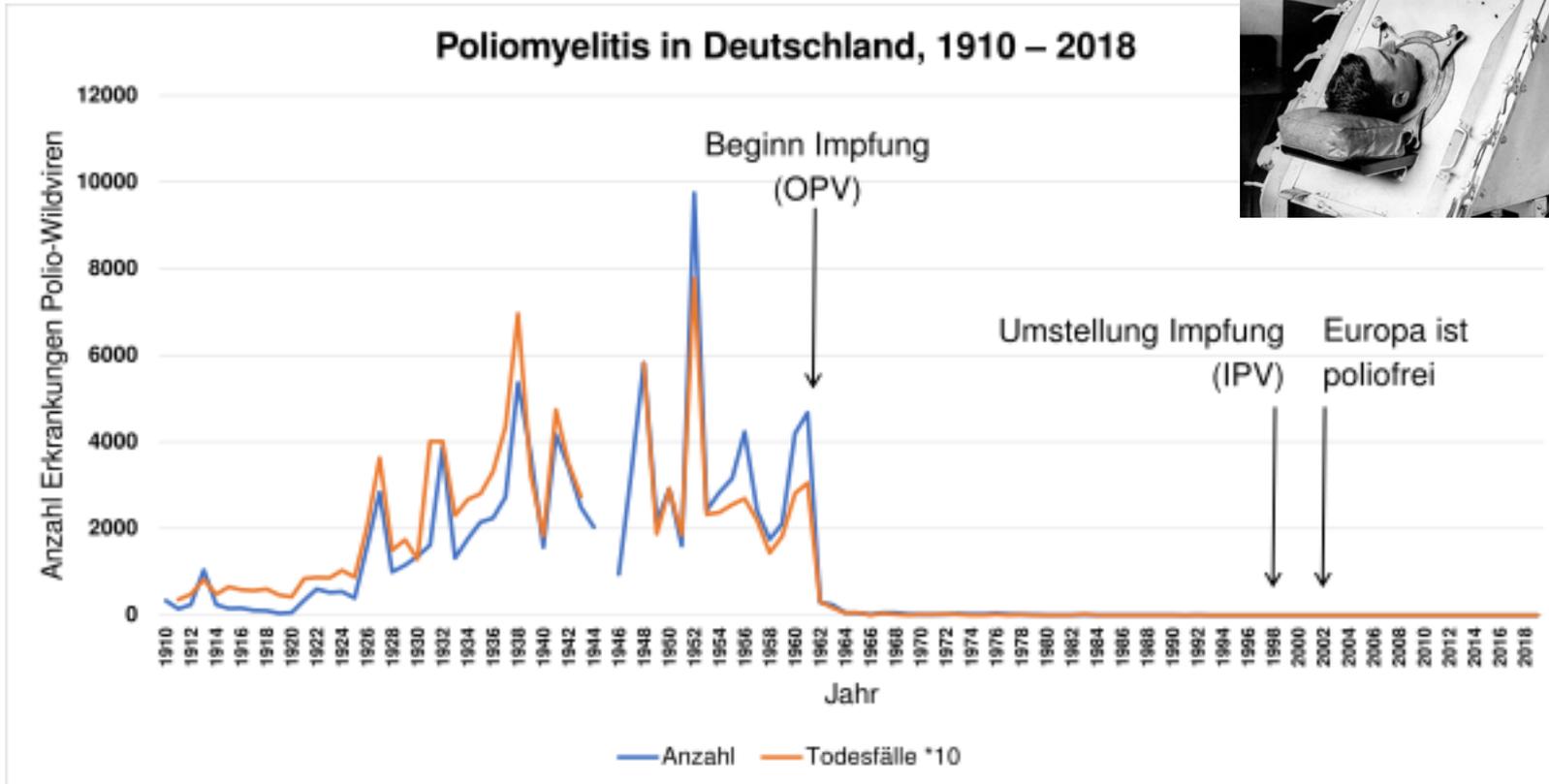
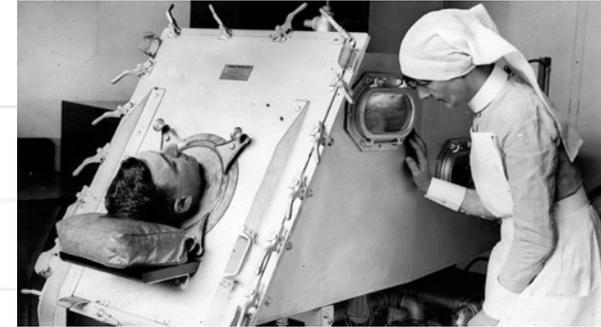
Lokale Planung im Gesundheitswesen (von 1995 an)  
(Gesundheitskonferenz)

Migration (2015)

Covid Pandemie (2020/2021)

Lokale Versorgung im Gesundheitsbereich (von 2022 an)  
(Kommunale Medizinische Versorgungszentren)

# Impfungen: Polio-, Pockenimpfung



Pockenimpfung: 1967 bis 1976

# Sozialpsychiatrie: Psychiatrie Enquete 1971-75

Deutscher Bundestag  
7. Wahlperiode

Drucksache 7/4200

**Unterrichtung**  
durch die Bundesregierung

Bericht über die Lage der Psychiatrie in der Bundesrepublik Deutschland  
– Zur psychiatrischen und psychotherapeutisch/psychosomatischen  
Versorgung der Bevölkerung –

# Umwelt & Gesundheit: Umweltambulanzen im ÖGD

Umweltkatastrophe von Bhopal

## Milde Urteile für Chemie-Manager

Durch die Katastrophe von Bhopal 1984 kamen eine halbe Millionen Menschen zu Schaden. Doch die Verantwortlichen werden nur wegen unterlassener Hilfeleistung verurteilt.



Warten auf das Urteil: Überlebende der Katastrophe am Montag vor dem Gericht in Bhopal. Bild: ap

Öko / Ökologie 8. 6. 2010

**GEORG BLUME**  
Auslandskorrespondent Indien

DEHLLI taz | Ein Gericht in Bhopal, der Hauptstadt des zentralindischen Bundesstaats Madhya-Pradesh, hat am Montag acht Menschen wegen unterlassener Hilfeleistung während der größten Chemiekatastrophe aller Zeiten verurteilt. Die acht Verurteilten, denen nun Haftstrafen bis zu zwei Jahren drohen, waren Angestellte des US-Chemiekonzerns Union Carbide, in dessen Fabrik in Bhopal sich die Katastrophe im Dezember 1984 ereignete.



Pestizide in Bahnschwellen



Tschernobyl



Schimmelbefall durch schlechtes Lüften nach Fensterisolierung

# HIV Bekämpfung: AIDS-Fachkraft



Rita Süßmuth

# Lokale Planung im Gesundheitswesen: Gesundheitskonferenzen (von 1995 an)

Bundesgesundheitsbl - Gesundheitsforsch -  
Gesundheitsschutz 2005 · 48:1162–1169  
DOI 10.1007/s00103-005-1140-4  
© Springer Medizin Verlag 2005

**G. Murza · W. Wense · H. Brand**

Landesinstitut für den öffentlichen Gesundheitsdienst NRW, Bielefeld

## Ortsnahe Koordinierung der gesundheitlichen Versorgung in Nordrhein-Westfalen

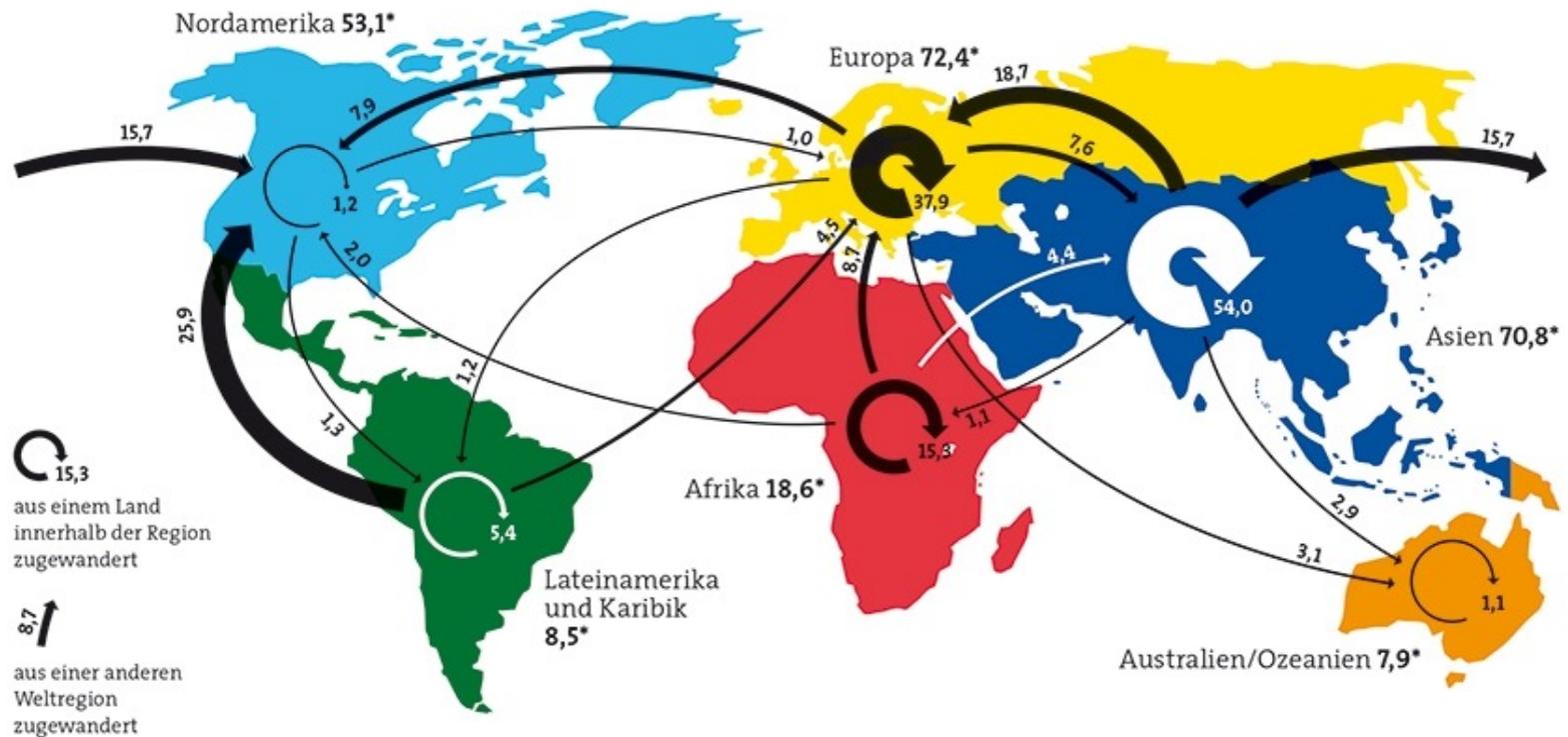
Zwischenbilanz des nordrhein-westfälischen Modells

<https://leitbegriffe.bzga.de/alphabetisches-verzeichnis/gesundheitskonferenzen/>

# Migration (2015)

## Migranten

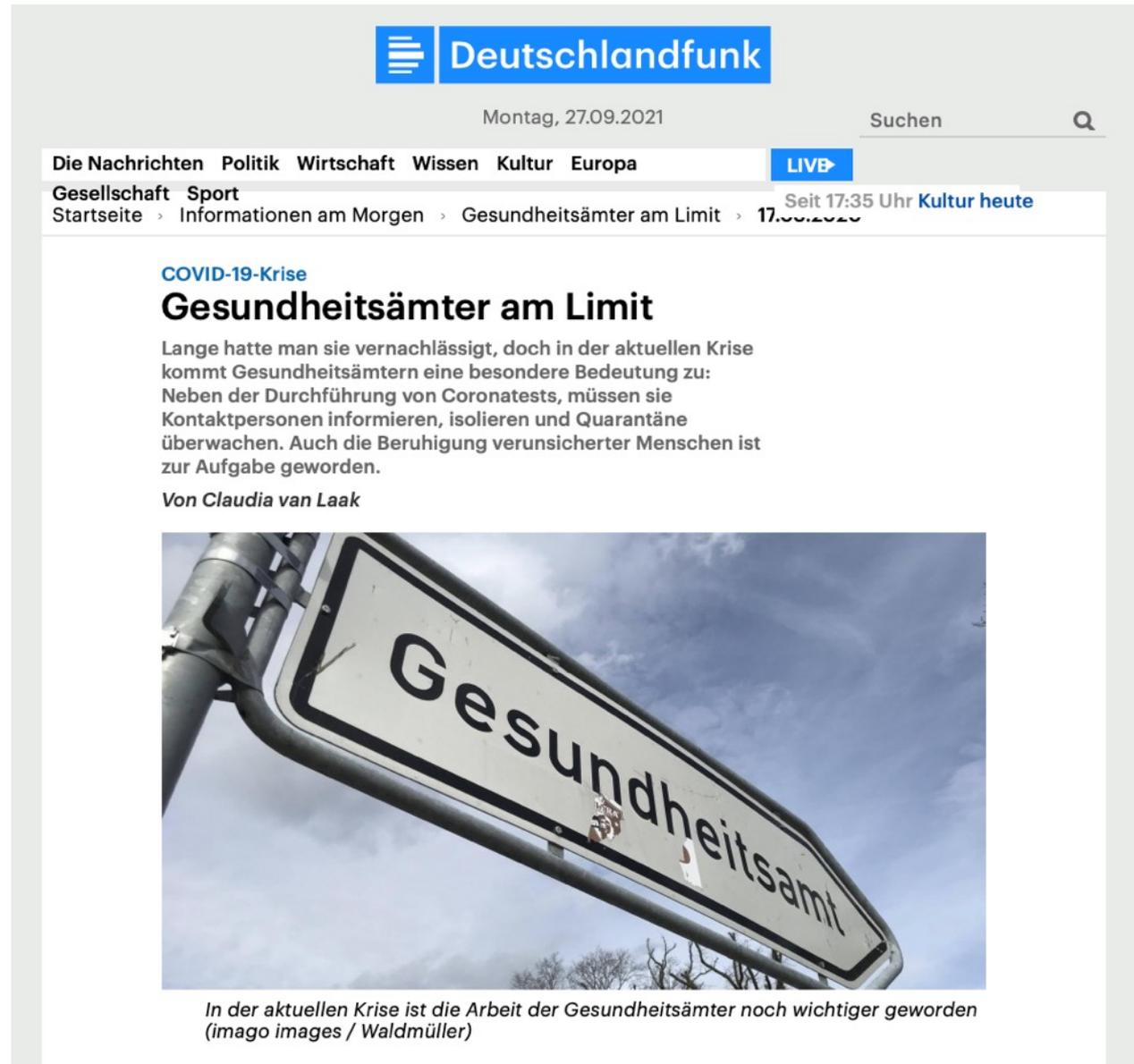
In den Weltregionen lebende Zuwanderer nach ihrer Herkunft



Bergmoser + Höller Verlag AG, Zahlenbild 603201; Quelle: UN Population Division

\*Zuwanderung insgesamt (2013 in Mio.)

# COVID-Pandemie (2020-2021)



The screenshot shows a news article from Deutschlandfunk. At the top, there is a blue navigation bar with the Deutschlandfunk logo and the date 'Montag, 27.09.2021'. Below this is a search bar and a navigation menu with categories like 'Die Nachrichten', 'Politik', 'Wirtschaft', 'Wissen', 'Kultur', and 'Europa'. A 'LIVE' indicator is visible. The article title is 'Gesundheitsämter am Limit' under the sub-header 'COVID-19-Krise'. The text discusses the increased importance of health authorities during the COVID-19 crisis, mentioning tasks like conducting tests, informing and isolating contact persons, and monitoring quarantines. The author is identified as Claudia van Laak. Below the text is a photograph of a white street sign with black text that reads 'Gesundheitsamt' (Health Office). The sign is mounted on a metal pole and is tilted slightly. The background of the photo shows a blue sky with some clouds and the tops of trees.

Deutschlandfunk

Montag, 27.09.2021

Suchen

Die Nachrichten Politik Wirtschaft Wissen Kultur Europa **LIVE**

Gesellschaft Sport

Startseite > Informationen am Morgen > Gesundheitsämter am Limit > 17.09.2020

Seit 17:35 Uhr Kultur heute

**COVID-19-Krise**

## Gesundheitsämter am Limit

Lange hatte man sie vernachlässigt, doch in der aktuellen Krise kommt Gesundheitsämtern eine besondere Bedeutung zu: Neben der Durchführung von Coronatests, müssen sie Kontaktpersonen informieren, isolieren und Quarantäne überwachen. Auch die Beruhigung verunsicherter Menschen ist zur Aufgabe geworden.

Von *Claudia van Laak*



*In der aktuellen Krise ist die Arbeit der Gesundheitsämter noch wichtiger geworden (imago images / Waldmüller)*

# Lokale Versorgung im Gesundheitsbereich: Kommunale MVZ (von 2022 an)

## Mehr Fortschritt wagen

Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit

2668 Wir ergänzen das Sozialgesetzbuch XI (SGB XI) um innovative quaternahe Wohnformen und  
2669 ermöglichen deren Förderung gemeinsam mit Bund, Ländern und Kommunen. Bei der pflegerischen  
2670 Versorgung vor Ort räumen wir den Kommunen im Rahmen der Versorgungsverträge verbindliche  
2671 Mitgestaltungsmöglichkeiten ein. Wir unterstützen den bedarfsgerechten Ausbau der Tages- und  
2672 Nachtpflege sowie insbesondere der solitären Kurzzeitpflege.

2812 die Budgetierung der ärztlichen Honorare im hausärztlichen Bereich auf. Die Gründung von kommunal  
2813 getragenen Medizinischen Versorgungszentren und deren Zweigpraxen erleichtern wir und bauen  
2814 bürokratische Hürden ab. Entscheidungen des Zulassungsausschusses müssen künftig durch die

Koalitionsvertrag 2021 – 2025 zwischen der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands (SPD),  
BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN und den Freien Demokraten (FDP)

# Gemeinsamkeiten

- “Aufgabenerfüllung zur Erfüllung nach Weisung”  
oder “eigene Innovation”?
- Flächendeckung in ganz DE!
- **Kommunale Verantwortung:**  
Landrat bekommt das Bundesverdienstkreuz nicht der Amtsarzt!  
Ein “Macher”: Claus Ruhe Madsen, OBB Rostock
- Subsidiarität - Nach Etablierung meist Übergabe an  
freie Träger

## Pakt für den öffentlichen Gesundheitsdienst

Die Gesundheitsämter in ganz Deutschland werden personell aufgestockt, modernisiert und vernetzt. Das sind Ziele des „Paktes für den Öffentlichen Gesundheitsdienst“, auf den sich die Gesundheitsministerinnen und -minister von Bund und Länder geeinigt haben und der am 29. September 2020 von der Bundeskanzlerin und den Regierungschefinnen und -chefs der Länder beschlossen wurde.

Im ÖGD-Pakt stellt der Bund 4 Milliarden Euro für Personal, Digitalisierung und moderne Strukturen zur Verfügung. Bund und Länder sind übereingekommen, bereits im nächsten Jahr mit der ersten Tranche der Förderung zu starten. Der Förderzeitraum wird auf sechs Jahre festgesetzt.



Bund und Länder haben während der Pandemie zusammen festgestellt, dass es Defizite gab. Wir wollen die Corona-Krise nicht nur irgendwie überstehen. Wir wollen daraus lernen, den Öffentlichen Gesundheitsdienst so aufzustellen, dass er für künftige Pandemien gerüstet ist.

— Bundesgesundheitsminister Jens Spahn

# Was sollte der ÖGD als Innovator machen?

Public Health (= Planung) in der Kommune:

- Demographischer Wandel
- Versorgung im ländlichen Raum

“One Health” in der Kommune

Klimawandel und Gesundheit

Verhältnisprävention (keine Verhaltensprävention)

# Was ist zu tun?

## Eine Auswahl:

Novellierung Landesgesundheitsdienstgesetze

Rolle der Landesinstitute bzw. Landesgesundheitsämter

Neue Aufgabenwahrnehmung:

- Organisation:

- Staatlich - Kommunal; Stadt - Land
- Virtuelles Gesundheitsamt
- Kooperationen/Delegation (Med-Dienst der GKV)

- Inhalt:

- Mehr Planung für/in der Kommune/Land

ÖGD Pakt – was danach:

- 2736 im Zusammenspiel zwischen Bund, Ländern und Kommunen sichergestellt wird. Wir verlängern beim
- 2737 Pakt für den ÖGD die Einstellungsfristen und appellieren an die Sozialpartner, einen eigenständigen
- 2738 Tarifvertrag zu schaffen. Auf der Grundlage des Zwischenberichts stellen wir die notwendigen Mittel
- 2739 für einen dauerhaft funktionsfähigen ÖGD bereit. Mit einem Gesundheitssicherungsgesetz stellen

Präventionsgesetz: Rolle des ÖGD?

# Danke für ihre Aufmerksamkeit!

Helmut Brand  
Jean Monnet Chair in European Public Health  
[Helmut.Brand@MaastrichtUniversity.NL](mailto:Helmut.Brand@MaastrichtUniversity.NL)

