

# **Arbeitsmarkt, Pflege und soziale Ungleichheit: Europäische Perspektiven**

**Prof. Hildegard Theobald  
Hochschule Vechta- Universität**

Tagung: Pflegepolitik im Wandel

6. Mai 2009

Gesellschaft für Sozialen Fortschritt, e.V. Köln  
Deutsches Zentrum für Altersfragen, Berlin

# Übersicht

- ***Forschungsfrage:***

Einfluss Pflegepolitiken

Soziale Ungleichheit: Arbeitsmarkt Pflege

- ***Theoretischer Rahmen:***

International vergleichende Wohlfahrtsstaatsforschung:  
Social Care

Institutionen – Prozesse – Ergebnisse

Soziale Ungleichheiten: Intersektionalität

- ***Empirische Forschung:***

Vergleich Schweden, Deutschland und Italien

# Wohlfahrtsstaatspolitiken - Ungleichheiten

**Daly (2000):** Gender und sozio-ökonomische Ungleichheit

## ***Strukturen:***

Institutionelle Designs: Familien- und Arbeitsmarktpolitiken

## ***Prozesse:***

Konstruktion von Sorgearbeit:

Informell und formell

## ***Ergebnisse:***

Ressourcen, Stratifizierung, Handlungsanreize:

Gender und sozio-ökonomische Ungleichheit

# Pflegepolitiken und Intersektionalität

## **Intersektionalität:**

Gender, soziale Schicht, Ethnizität (Migranten)

## ***Strukturen:***

Institutionelle Designs: Pflege- und Arbeitsmarktpolitiken

## ***Prozesse:***

Konstruktion von Sorgearbeit:

Informell, formell, semi-formell

## ***Ergebnisse:***

Stratifizierung: Hierarchisierung Sorgearbeit

Gender, soziale Schicht, Ethnizität (Migranten)

# Konstruktion von Sorgearbeit (I)

## **Anttonen et al (2003): Formalisierung von Sorgearbeit**

Prozess der Verortung von familiären Sorgetätigkeiten  
in öffentlichen Sektoren

- 1) Staat  
Skandinavien: Staatsbürgerrechte
- 2) Zivilgesellschaft  
Mitteleuropa: Soziale Rechte
- 3) Private Dienstleistung Pflege  
US – privat finanzierte Versorgung

# Konstruktion von Sorgearbeit (II)

## *Prozess der Formalisierung von Sorgearbeit*

### **Pfau- Effinger (2005):**

- Formelle Sorgearbeit: Gültige Arbeitsmarktstandards
- Semi-formelle Sorgearbeit: Bezahlung, Regulierung unterhalb
- Informelle Sorgearbeit: Ohne Bezahlung, Regulierung

### **Ungerson (2005); Simonazzi (2008):**

- Dienstleistungen versus (unkontrollierte) Geldleistungen
- Mindestens mittleres Niveau an Finanzierung

# Konstruktion von Sorgearbeit (III)

## Normen:

- Rolle von Familie, Staat, Markt, Zivilgesellschaft

## Institutionelle Designs von Pflegepolitiken:

- ***Zugangskriterien: Pflegebedarfe***  
Universalistisch, Einkommensprüfung, Familiäre Situation
- ***Leistungsbereiche:***  
Häusliche und institutionelle Versorgung, Hausarbeit
- ***Leistungsumfang:***  
Teilsicherung, bedarfsdeckend
- ***Leistungsformen:***  
Dienstleistungen, Geldleistungen

# Pflegepolitiken und Intersektionalität

## ***Ansatz:***

### ***Pflegepolitiken: Familie-Staat-Markt-Zivilgesellschaft***

- Normen und Institutionen
- Definition öffentlich finanzierter Sorgearbeit
- Versorgungslücken: Familiäre/ individuelle Verantwortlichkeit

### ***Prozess: Formalisierung von Sorgearbeit***

- Umfang
- Leistungsformen
- Bedingungen auf dem Arbeitsmarkt

### ***Sorgearbeit:***

Hierarchisierung: Geschlecht, soziale Schicht, Ethnizität (Migranten)



# **Empirische Studie**

**Auswahlkriterium:**

**Definition der Rolle von Staat und Familie**

- Schweden**
- Deutschland**
- Italien**

# Überblick: Pflegepolitiken

	<i><b>Schweden</b></i>	<i><b>Deutschland</b></i>	<i><b>Italien</b></i>
<i><b>Normen:</b></i>	Staat	Familie Staat	Familie Staat begrenzt
<i><b>Institutionen:</b></i>			
<i><b>Zugang</b></i>	Universell	Universell	Universell: Geld Begrenzt: Dienste
<i><b>Bereiche/ Umfang</b></i>	<i>Pflegebedarf:</i> Umfassend	<i>Pflegebedarf:</i> Teilkasko Einkommen	<i>Pflegebedarf:</i> Begrenzt, lokal
	Hilfebedarf: Begrenzt, lokal	<i>Hilfebedarf:</i> Einkommen	<i>Hilfebedarf:</i> Nein

# Überblick: Versorgung und Formalisierung

	<b>Schweden</b> 65+	<b>Deutschland</b> 65+	<b>Italien</b> 65+
<b>Leistungs- Empfänger</b>	8,5% HD 6,4% ID 0,5% GL	3,0% HD 3,8% ID 4,0% GL	1,6% HD 2,0% ID 7,9% GL
<b>Privat</b>	8%	23%	50%
<b>Sorgearbeit Formell</b>	Umfassend	Mitte	Begrenzt
<b>Semi-Formell</b>			
Hausarbeit:	Ansteigend	Dominant	Dominant
24-Std.Pflege	Keine Anzeichen	Ansteigend	Verbreitet

# Überblick: Intersektionalität

	Schweden	Deutschland	Italien
<b>Frauenanteil:</b>	90%	86%	90%
<b>Soziale Schicht:</b>	Hierarchien: Niedrig	Hierarchien: Mitte, ansteigend, semi-formell	Hierarchien: Ausgeprägt, semi-formell
<b>Migranten:</b>	Formell	Semi-formell, Formell	Semi-formell

# Resümee

## ***Pflegepolitiken:***

- Normative Basis
- Institutionelle Designs

## ***Formalisierung von Sorgearbeit***

- Weg und Bedingungen (Verberuflichung, Arbeitsmarktstandards)
- Zusammenspiel: Formelle und semi-formelle Sorgearbeit

## ***Hierarchisierung von Pflegenden:***

- Geschlecht
- Soziale Schicht: Qualifikation, Arbeitsmarktstandards
- Migranten: Zusammenspiel formeller/ semi-formeller Bereich

**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit**

hildegard.theobald @uni-vechta.de