

Die Integration von Flüchtlingen im europäischen Vergleich

Dietrich Thränhardt
Universität Münster

Traditionelle Integrationsmodelle in Europa

- Französischer Republikanismus
- Britisch-Niederländischer Multikulturalismus, beide mit einer *mission civilisatrice*
- Niederländische Regierung 1995: „*Well ahead*“ of all other *European countries*
- Beide Konzepte haben ihre Logik und waren attraktiv für deutsche Intellektuelle
- Deutschland hatte kein assimilatives Konzept, aber ein inklusives Sozialsystem.

Europas integrative Wende

- “"Der Ansatz für Multikulti ist gescheitert, absolut gescheitert!", sagte Kanzlerin Angela Merkel auf dem Deutschlandtag der Jungen Union (JU) in Potsdam. Man müsse Migranten nicht nur fördern, sondern auch fordern. (16 Okt. 2010)
- „Wir brauchen *keine* Zuwanderung, die unsere *Sozialsysteme* belastet.“

Echo von Cameron and Sarkozy

- David Cameron has criticised "state multiculturalism" in his first speech as prime minister on radicalisation and the causes of terrorism. *München, 5 Feb. 2011*
- "Nous ne voulons pas d'une société dans laquelle les communautés coexistent les unes à côté des autres. Si on vient en France, on accepte de se fondre dans une seule communauté, la communauté nationale. Si on n'accepte pas cela, on ne vient pas en France" *Sarkozy, 10 Feb. 2011*

Verpflichtende Sprach- und Integrationskurse + Integrationstests: Europäischer Trend seit 2002

- Ursprung: Niederländisches Modell
- Inzwischen in fast allen Ländern Europas
- - Wohlfahrtstaatliche Variante: weitgehend staatsfinanziert, Anreize
- - Neoliberale Variante: Gebühren, Tests, Sanktionen
- Tests bei Visaerteilung, Aufenthalt, Einbürgerung
- Restriktionen gegen Familienzusammenführung: Dänemark, Niederlande, Deutschland, Frankreich
- Ausnahmen für Reiche, Spezialisten, bürden wohlhabender Länder, "*immigration choisie*" (Sarkozy)

Language and Civic Courses: Neoliberal and Welfare State Approaches

Sources: Council of Europe, Time for Europe to get migrant integration right, Strasbourg 2016, 20; Migration Policy Group; MIPEX.

	Demanding without supporting: Insufficient/ no free courses	Demanding and supporting: Sufficient free courses and materials for all
Linguistic and civic integration required	Armenia, Austria, Bosnia & Herz., Croatia, Cyprus, Czech R., France, Greece, Hungary, Latvia, Lithuania, Malta, Moldova, Netherlands, Romania, Slovakia, Spain, Switzerland, Turkey, UK	Flanders, Denmark, Estonia, Germany, Luxembourg, Iceland, Italy, Norway, Sweden
Linguistic integration required	Bulgaria, Macedonia, Poland	Finland, Portugal, Slovenia
No requirements	(Inactive: Serbia)	Voluntary: Ireland

Integrationsdiskurs wird auf Islam fokussiert, Konsultation und Kontrolle

- Conseil Français du culte musulman (Sarkozy)
- *“Fondation pour l’Islam de France” (2016)*
- NL: Contactorgaan Moslims en Overheid
- Italien: Consulta per l’Islam
- Mosques and Imams National Advisory Board
- Österreich: Islamgesetz
- Deutschland: Deutsche Islamkonferenz
- *Tendenz: From “Embassy Islam” to “domestication” (J. Lawrence)*

Gemeinsames europäisches Asylsystem (GEAS): progressive Weiterentwicklung

- Asylverfahrensrichtlinie
- Aufnahme richtlinie
- Qualifikationsrichtlinie
- Dublin III-Verordnung
- EURODAC-Verordnung
- Weitere Bemühungen der Kommission: freie und verpflichtende Rechtsberatung
- Verfahren gegen Mitgliedstaaten

Abwehr gegen Einwanderung/ Flüchtlinge: Spanischer Zaun, Melilla, EU unterstützt



Ruud Lubbers, 1982-1994 nld. Premier, 2001-2005 Hoher Flüchtlingskommissar, rückblickend:

- “Die Regierungskultur, dass Verwaltungsstellen vor allem die Aufgabe haben, es Asylbewerbern so unangenehm wie möglich zu machen, damit sie nicht in die Niederlande kommen, zog sich durch alle Koalitionen hindurch, an denen ich beteiligt war – einschließlich derjenigen, in der ich Regierungschef war... Vom einen zum anderen Kabinett wurde es eher schlechter als besser.” (Lubbers 2013: 212 f., Üb. D.T.)

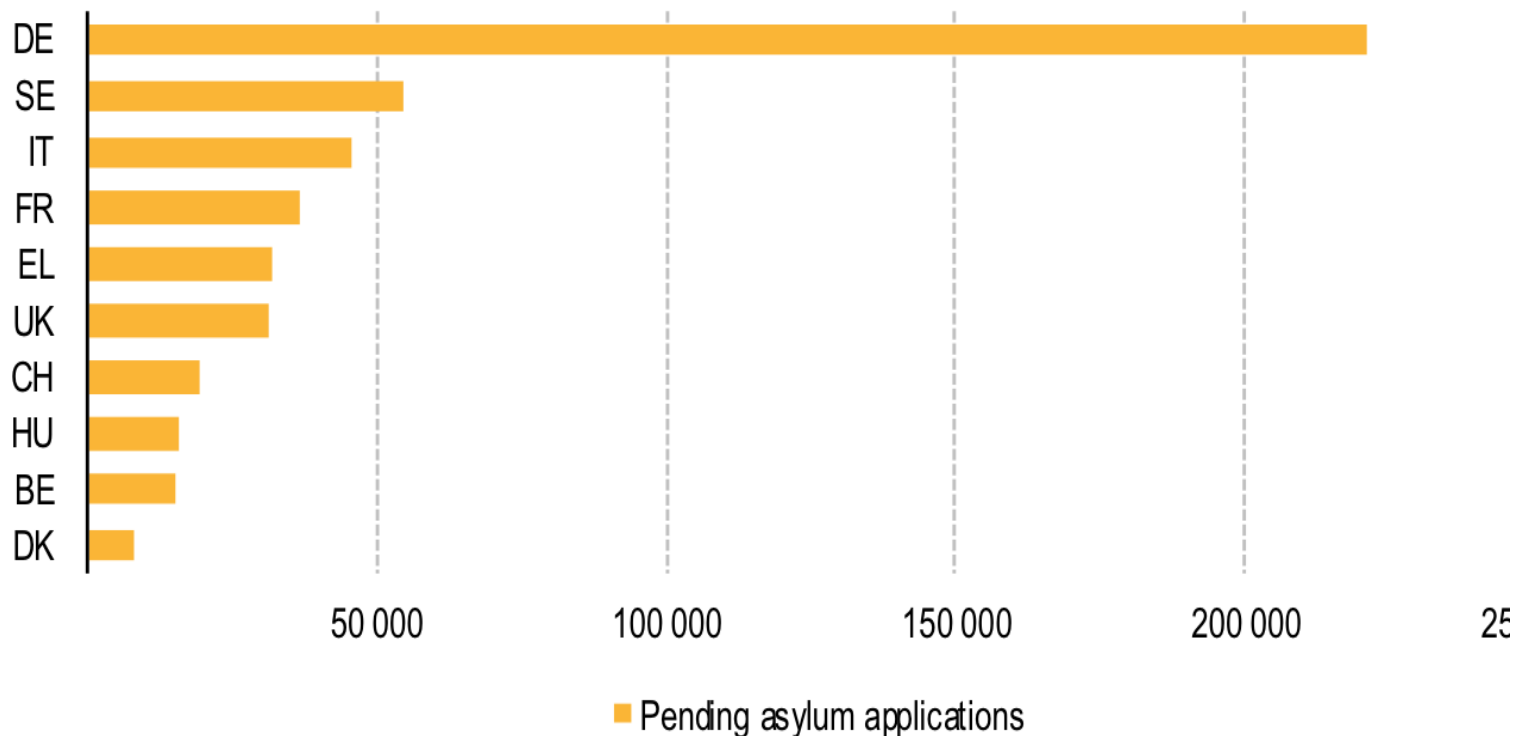
Asyl in Europa

- „Wir müssen Flüchtlinge aufnehmen wenn sie es bis zu uns schaffen“ (Volker Kauder)
- Debatte nur über die Flüchtlinge, die es nach Europa geschafft haben
- Flüchtlinge werden von Schleppern abhängig
- Verlieren dabei das Wenige was sie noch mit sich nehmen konnten, kommen hilflos an
- Legale Einwanderung weitgehend blockiert, sogar für Ärzte und Ingenieure (Botschaften)
- Wenig Resettlement

Unbearbeitete Asylanträge, Ende 2014

Eurostat

Figure 2: Pending asylum applications on 31st of December 2014 (¹)



(¹) Countries selected here are those with the highest number of pending applications; data for NL, AT and F
Source: Eurostat (online data code: [migr_asypentzm](#))

Asylum 2014 Eurostat	Accepted refugees per million inhabitants	Asylum applications per mill. inhabitants
Sweden Switzerland	3.424 1.913	8.417 2.894
Bulgaria Netherlands Germany	969 787 589	1.529 1.455 2.509
Greece Italy France UK	353 339 225 219	865 1.063 977 494
Hungary Portugal	56 4	4.331 42

Bearbeitungsstau bei Asylanträgen

Quelle: BAMF

Jahr	Anträge	Zuwachs	Entscheidungen	Anhängige Verfahren
2010	48.589	+ 47 %	48.187	23.289
2011	53.347	+9,8 %	43.362	33.773
2012	77.651	+45,5 %	61.826	49.811
2013	127.023	+63,6 %	80.978	95.743
2014	202.834	+59,7 %	128.911	169.166
2015	476.649	+155,3 %	282.762	364.664
1-8/2016	577.065	+124,6%	392.833	567.479

Zusätzlich ca. 50.000 Asylsuchende, die noch keinen Antrag stellen konnten („EASY-Gap“). Der EASY-Gap soll bis Ende September 2016 aufgelöst sein

Im Vergleich zum
Vorjahreszeitraum

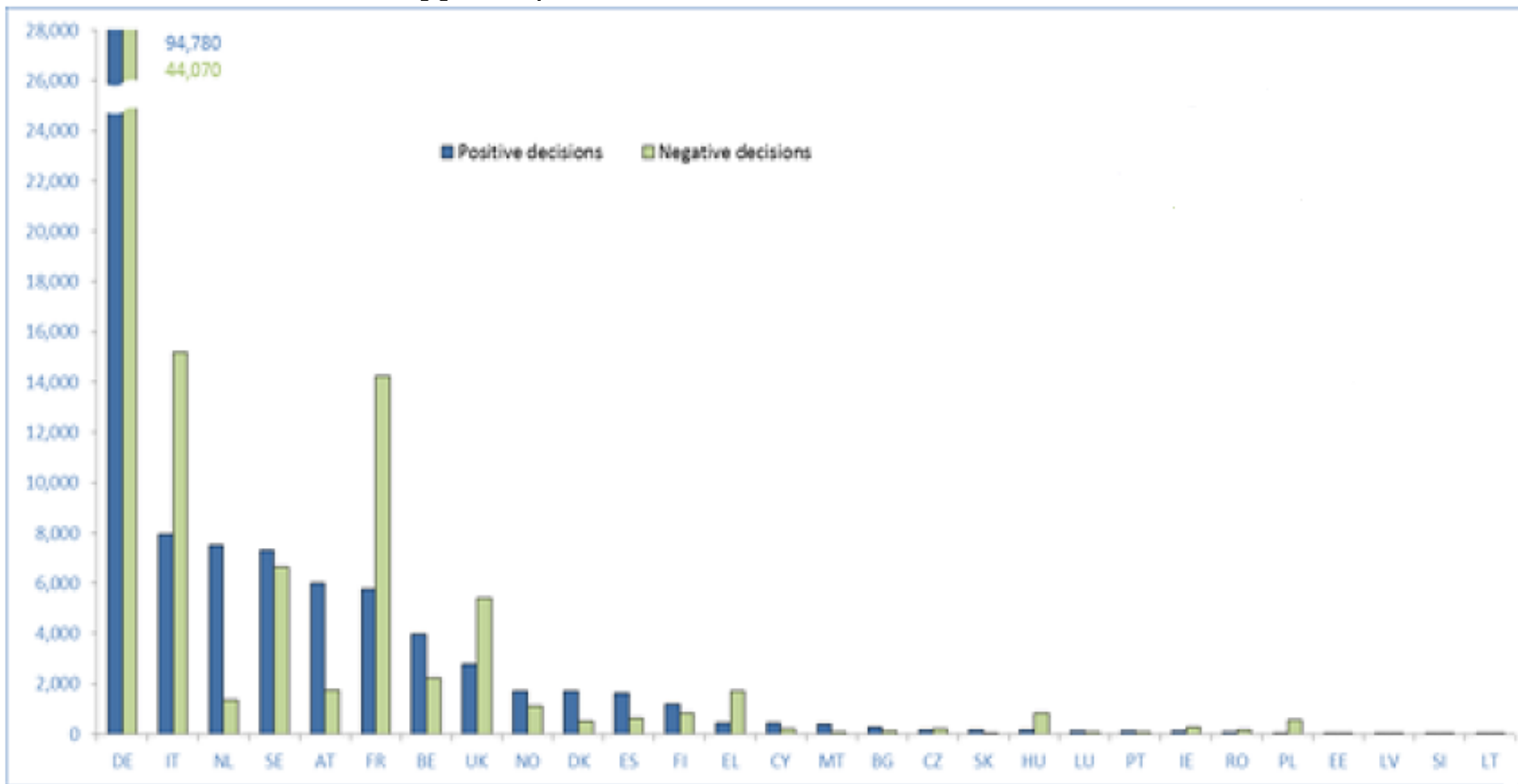
Anerkennungen durch Bundesamt: Gesamtstützzahlen

Rechtsstellung als Flüchtling, subsidiärer Schutz, Abschiebungsverbot

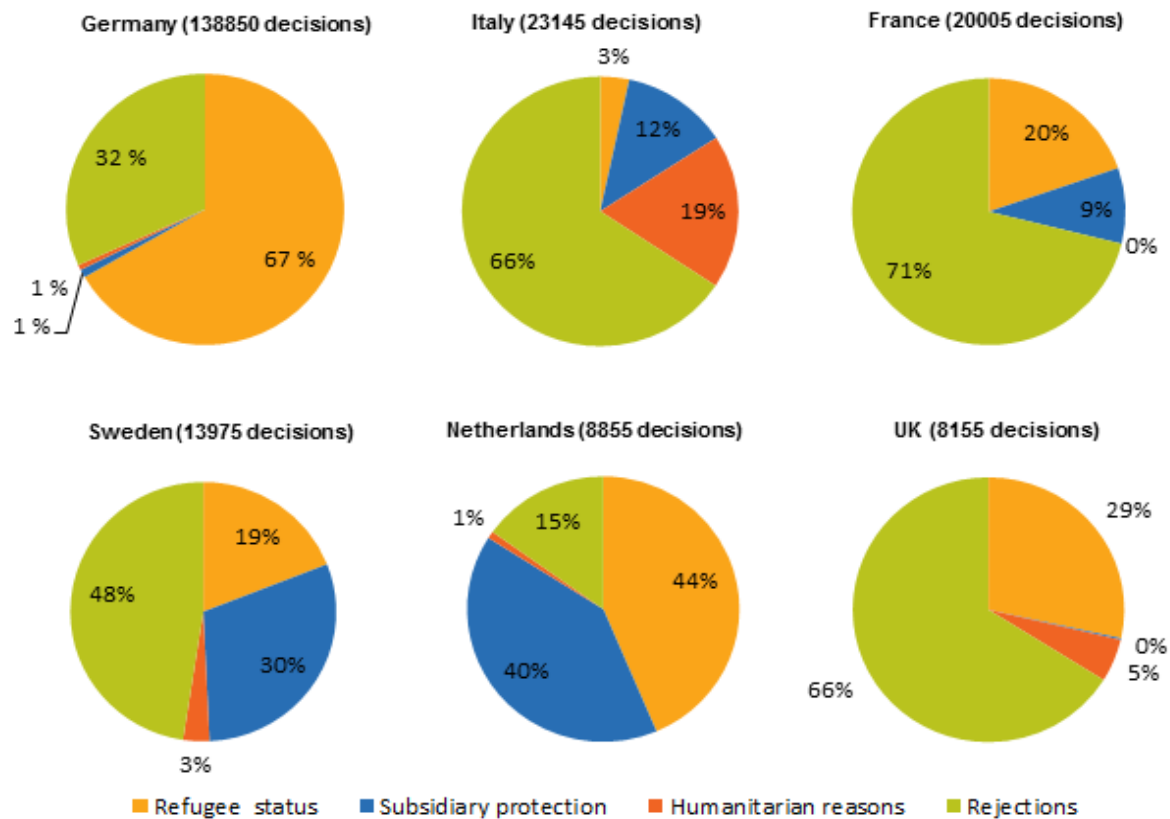
2011	9.675
2012	17.140
2013	20.126
2014	40.563
2015	137.136
<i>1-8/2016</i>	<i>245.203</i>

Entscheidungen in erster Instanz: EU-28 und Norwegen, 1. Quartal 2016

Eurostat, BAMF



Entscheidungen in erster Instanz im Ergebnis, 1. Quartal 2016, Eurostat-Grafik



Member States selected here are those reporting the highest number of first instance decisions issued during Q1 2016

Humanitarian reasons not applicable for FR

Offene Länder

Well organized, Efficient processing of asylum claims	Deficient organization Backlogs, Camps, Years of waiting
Integration packages: particularly language, Volunteers in tandem	Refugees immobilized, Integration delayed, hopes frustrated, Volunteers fighting bureaucratic hurdles
Integration & new start, particularly children, Employment after five years on average (CH)	Long welfare dependency, frustrations, depressions, traumata present, loss of first hopes & energy

Skeptische Länder

Silent closing		Vocal closing	
Border controls, insufficient services, slow processing of asylum claims, backlogs		Barbed wire fence, detention, criminalization, harassment, deficient food and accommodation	
Immobility, Long Welfare Dependence	Informal economy, low level integration	Marginalization, informal economy	escape to other countries

Informelle Regime (Southern welfare state)

No sufficient state services, private and church welfare, informality, detentions, malfunctioning asylum system

Informal economy,
low level economic
integration,
marginalization

Moving to other
countries,
avoiding registration

Zusammenfassung

- Kein gemeinsames EU-Integrationsregime, EU-Regeln werden lückenhaft durchgesetzt
- Effektives Exklusionsregime in Ungarn
- CH: Weitgehend effektives Inklusionsregime
- D: Offenes Land, retardierendes Innenministerium, ineffizientes BAMF, lange Wartezeiten, auf dem Weg zur Lösung
- Bulgarien hat versucht, die EU-Regeln anzuwenden: unerfreuliche Situation für Flüchtlinge

Zusammenfassung

- Auch in gut organisierten Integrationsregimen Arbeitsaufnahme schwierig
- Kernproblem die Chaotisierung durch das Asylregime, das Flüchtlinge zwingt, ihre Energie auf die Überwindung der Grenzen zu richten statt auf die Vorbereitung auf das neue Land
- Lösung: Mehr Visa in Ankara, Beirut, Amman etc., organisierte Einreise

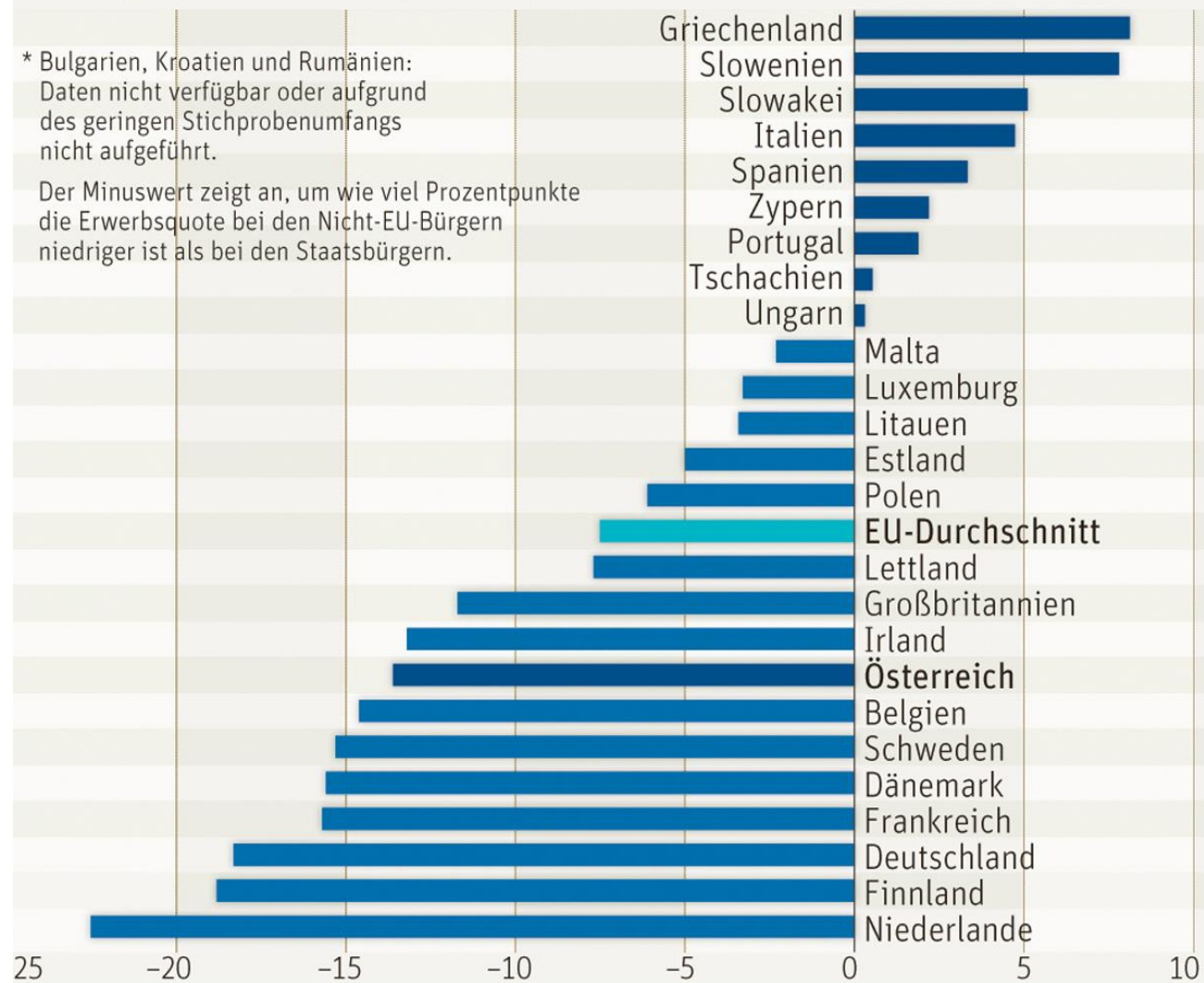
Flüchtlinge, andere Nicht-EU-Migranten: gute Kenntnis der Landessprache, 2014 EU/OECD 2016

Aufenthalt:	Bis zehn Jahre		Mehr als zehn Jahre	
	Flüchtlinge	Andere	Flüchtlinge	Andere
Spanien	98	76	97	79
Schweden	29	37	57	83
Großbrit.	29	66	42	78
Frankreich	14	46	45	71
Deutschl.	9	29	50	64
Schweiz	61	30	66	58

Danke

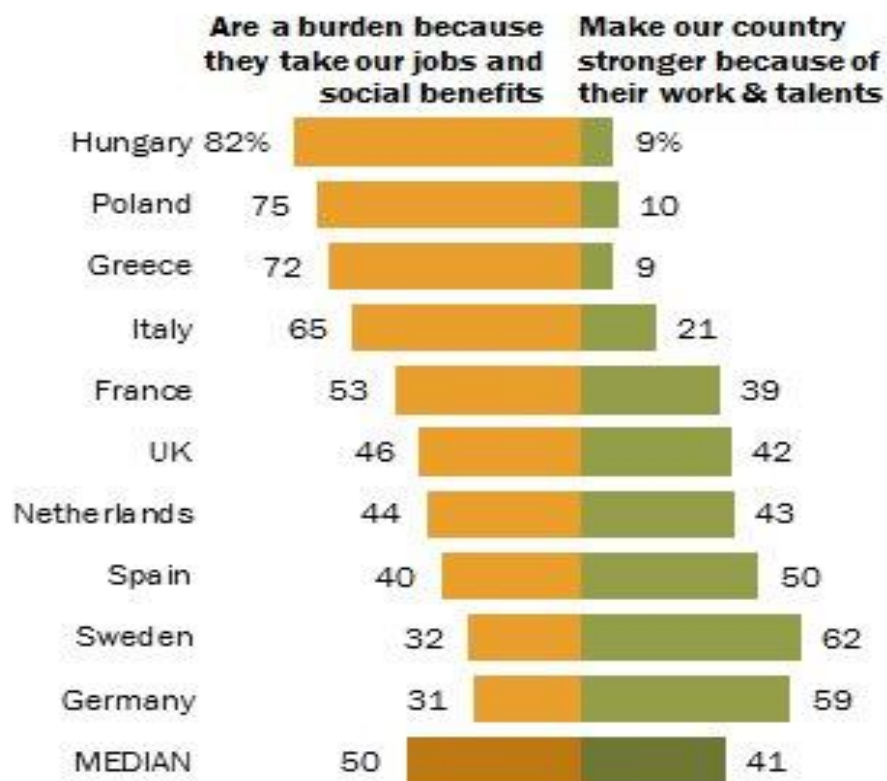
Unterschiede zwischen den Erwerbsquoten von Nicht-EU-Bürgern und Staatsbürgern

Altersgruppe 20–64 | 2015 | in Prozentpunkten



Many say refugees will have a negative economic impact

Refugees ...

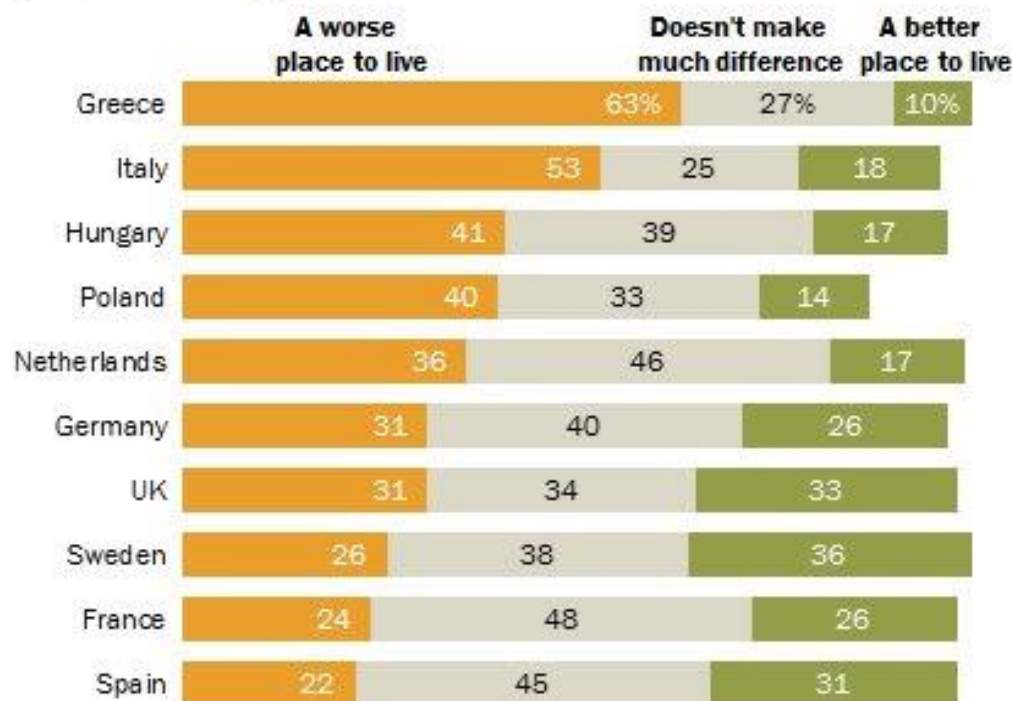


Source: Spring 2016 Global Attitudes Survey. Q51a.

PEW RESEARCH CENTER

Few say growing diversity makes their country a better place to live

Overall, do you think having an increasing number of people of many different races, ethnic groups and nationalities in our country makes this country a better place to live, a worse place to live or doesn't make much difference either way?

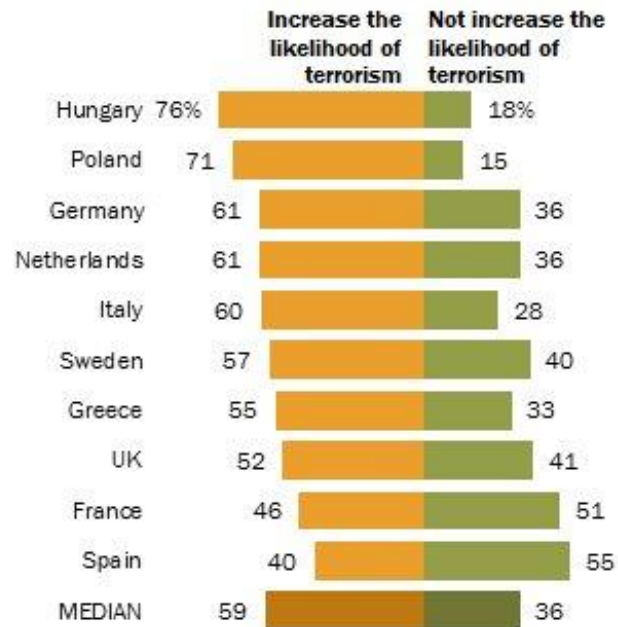


Source: Source Spring 2016 Global Attitudes Survey. Q44.

PEW RESEARCH CENTER

Many Europeans concerned refugees will increase domestic terrorism

Refugees will ___ in our country



Source: Spring 2016 Global Attitudes Survey, Q51c.

PEW RESEARCH CENTER