

Die „offene Methode der Koordinierung“ (OMK) als politische Strategie in der Europäischen Sozialpolitik

The 'Open Method of Co-ordination' (OMC) as a Political Strategy of European Social Policy

Bernd Schulte

Zusammenfassung

Die Europäische Union ist in ihrem Kern, der supranationalen Europäischen Gemeinschaft in erster Linie eine Rechtsgemeinschaft, die durch Rechtsetzung handelt. Seit dem Europäischen Rat Lissabon 2000 kann dieses rechtliche Handeln der Gemeinschaft durch die Anwendung der sog. „offenen Methode der Koordinierung“ (OMK) ergänzt und verstärkt werden. Die OMK ist ein unabhängiger politischer Prozess, der die anderen Gemeinschaftsinstrumente wie Rechtsetzung, finanzielle Instrumente wie Strukturfonds, die Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten auf Regierungsebene usw. ergänzt.

Die OMK ist eine Strategie, die darauf abzielt, die Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten durch den Austausch von Erfahrungen über „beste Praktiken“ zu verstärken, die Mitgliedstaaten zu veranlassen, sich freiwillig auf gemeinsame Zielsetzungen und Richtlinien zu einigen, und sie mündet ggf. in nationale Aktionspläne wie im Fall der Beschäftigungspolitik, der Politik zur Bekämpfung von Armut und sozialem Ausschluss, der Alterssicherung sowie demnächst dem Gesundheitswesen und der Altenpflege. Die Strategie beruht auf dem „Monitoring“ des Fortschritts bei der Erreichung der vereinbarten Ziele und soll es den Mitgliedstaaten erlauben, in diesem Prozess von den Anstrengungen und Erfahrungen anderer Mitgliedstaaten zu lernen.

Abstract

The European Union is primarily a community of rights that acts by law-making. Since the Lisbon European Council 2000, Community action may be complemented and reinforced by the use of the so-called “open method of co-ordination” (OMC). The OMC is an independent political process which supplements the other Community instruments, i.e. legislative procedures, financial tools such as the structural funds, intergovernmental co-operation, etc. It involves: (i) fixing guidelines for the European Union, which are combined with specific timetables for achieving the goals which they set in the short, medium and long terms; (ii) establishing, where appropriate, quantitative and qualitative indicators and benchmarks against other countries that are tailored to the needs of different member states and sectors as a means of comparing “best practice”; (iii) translating these European guidelines into national and regional policies by setting specific targets; and (iv) adopting measures, taking into account national and regional differences.

The OMC is a strategy aimed at encouraging co-operation between member states by the agreement on common targets and guidelines backed up by national action plans and the exchange of experiences on “best practice”. The OMC has already been applied in the case of employment, social exclusion and pensions and will be applied in health care and social care for the elderly. It relies on regular monitoring of progress to meet the agreed targets; this allows member states to compare their efforts and to learn from experiences of others.