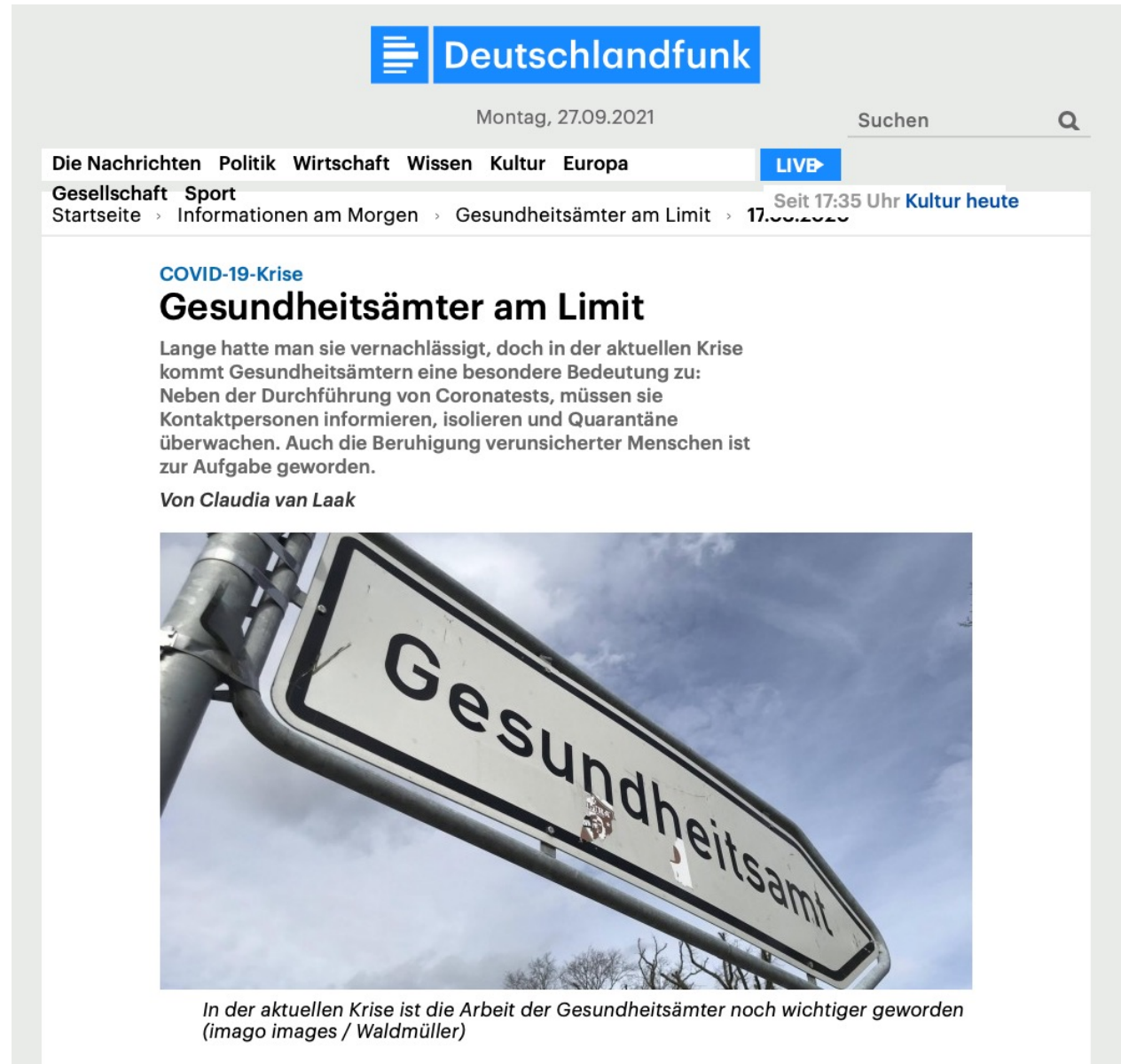


Public Health als sozialpolitische Aufgabe: Reformperspektiven für den Öffentlichen Gesundheitsdienst

Helmut Brand
Jean Monnet Chair in European Public Health
Helmut.Brand@MaastrichtUniversity.NL

Loccum, 26.9.2021





The screenshot shows a news article from Deutschlandfunk. At the top, the logo 'Deutschlandfunk' is visible in a blue box. Below it, the date 'Montag, 27.09.2021' and a search bar with the text 'Suchen' and a magnifying glass icon are present. A navigation bar includes categories like 'Die Nachrichten', 'Politik', 'Wirtschaft', 'Wissen', 'Kultur', and 'Europa', with a 'LIVE' indicator. The article title is 'Gesundheitsämter am Limit' under the sub-header 'COVID-19-Krise'. The text discusses the importance of health authorities during the pandemic, mentioning tasks like conducting COVID tests, informing and isolating contacts, and monitoring quarantines. The author is identified as Claudia van Laak. Below the text is a photograph of a street sign that reads 'Gesundheitsamt' (Health Office).

Deutschlandfunk

Montag, 27.09.2021

Suchen

Die Nachrichten Politik Wirtschaft Wissen Kultur Europa **LIVE**

Gesellschaft Sport

Startseite > Informationen am Morgen > Gesundheitsämter am Limit > 17.09.2021


Seit 17:35 Uhr Kultur heute

COVID-19-Krise

Gesundheitsämter am Limit

Lange hatte man sie vernachlässigt, doch in der aktuellen Krise kommt Gesundheitsämtern eine besondere Bedeutung zu: Neben der Durchführung von Coronatests, müssen sie Kontaktpersonen informieren, isolieren und Quarantäne überwachen. Auch die Beruhigung verunsicherter Menschen ist zur Aufgabe geworden.

Von *Claudia van Laak*



In der aktuellen Krise ist die Arbeit der Gesundheitsämter noch wichtiger geworden (imago images / Waldmüller)



*„Die schärfsten Kritiker der Elche
waren früher selber welche!“*

Alles, was jetzt an Kommentaren folgt, ist die persönliche Meinung von HB!

Woher kennen Sie den ÖGD?

Begriffsdefinitionen

Public Health:

“Public Health ist die Öffentliche Sorge um die Gesundheit aller.”*

Öffentliches Gesundheitswesen (ÖGW):

“Das Öffentliche Gesundheitswesen umfasst alle Einrichtungen, die sich mit der Aufrechterhaltung der Gesundheit der Bevölkerung, sowie der Prophylaxe, Diagnose und Therapie von Erkrankungen beschäftigt”

Öffentlicher Gesundheitsdienst (ÖGD, Public Health Services):

“Der Öffentliche Gesundheitsdienst umfasst die Behörden, die auf Bundes-, Landes- und kommunaler Ebene mit dem Schutz der Gesundheit der Bevölkerung betraut sind.”

*Brand A, Stöckel S. Die öffentliche Sorge um die Gesundheit aller – ein sinnvoller Anspruch?

In: Brand A et al. (Hrsg.): Individuelle Gesundheit versus Public Health?

Münster. LIT Verlag. 2002: 11-28

Was macht der ÖGD?

Ein Leitbild für den ÖGD

Umsetzung des Beschlusses der 89. Gesundheitsministerkonferenz 2016

(TOP 4.1, Neue Perspektiven für den Öffentlichen Gesundheitsdienst) Stand: 10.2.2107

Kernaufgaben des ÖGD:

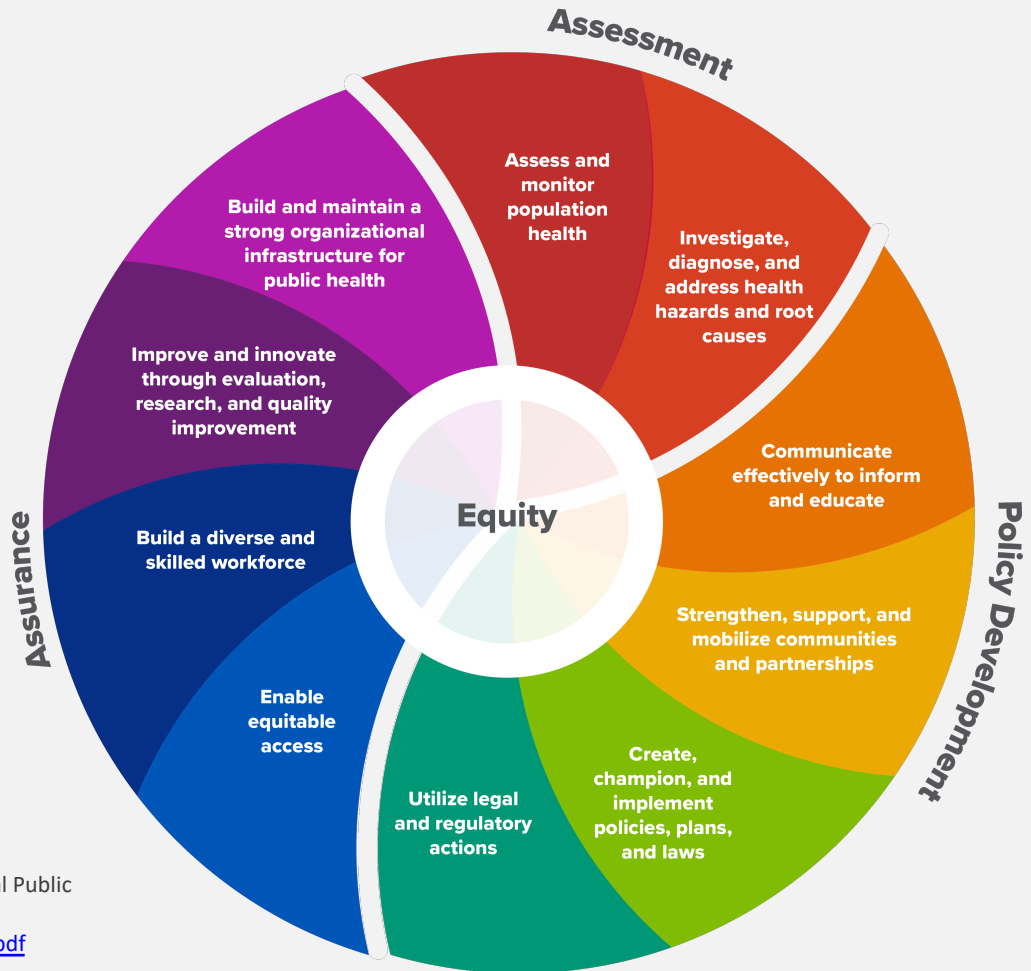
Der Öffentliche Gesundheitsdienst trägt in einem arbeitsteiligen Gesundheitswesen dazu bei, Public Health in die Praxis umzusetzen. Die konkreten Aufgaben unterscheiden sich nach Maßgabe der jeweiligen **Ländergesetze**.

Gemeinsame verbindende Schwerpunkte sind:

- **Gesundheitsschutz** (Hygiene, Infektionsschutz, umweltbezogener Gesundheitsschutz, Medizinalaufsicht, Gesundheitsuntersuchung von Asylbewerbern etc.),
- Beratung und Information, **Gesundheitsförderung und Prävention**, niedrigschwellige Angebote und aufsuchende Gesundheitshilfen insbesondere bei Bevölkerungsgruppen mit besonderen Bedarfen (**Kinder- und Jugendmedizin**, Schwangerenberatung, **Sozialpsychiatrie**, Suchtberatung, Zahnmedizin etc.),
- Koordination, Kommunikation, Prioritätensetzung, Politikberatung, Qualitätssicherung (**Gesundheitsberichterstattung, Gesundheitsplanung, Gesundheitskonferenzen**, Öffentlichkeitsarbeit, **Begutachtungswesen** etc.).

Darüber hinaus werden in den einzelnen Ländern weitere Schwerpunktaufgaben durch den ÖGD wahrgenommen, z.B. **gesundheitlicher Verbraucherschutz, subsidiäre Versorgung besonderer Zielgruppen** oder **Umweltmedizin**.

**THE PUBLIC
HEALTH TRIAS
&
THE 10
ESSENTIAL
PUBLIC HEALTH
SERVICES**

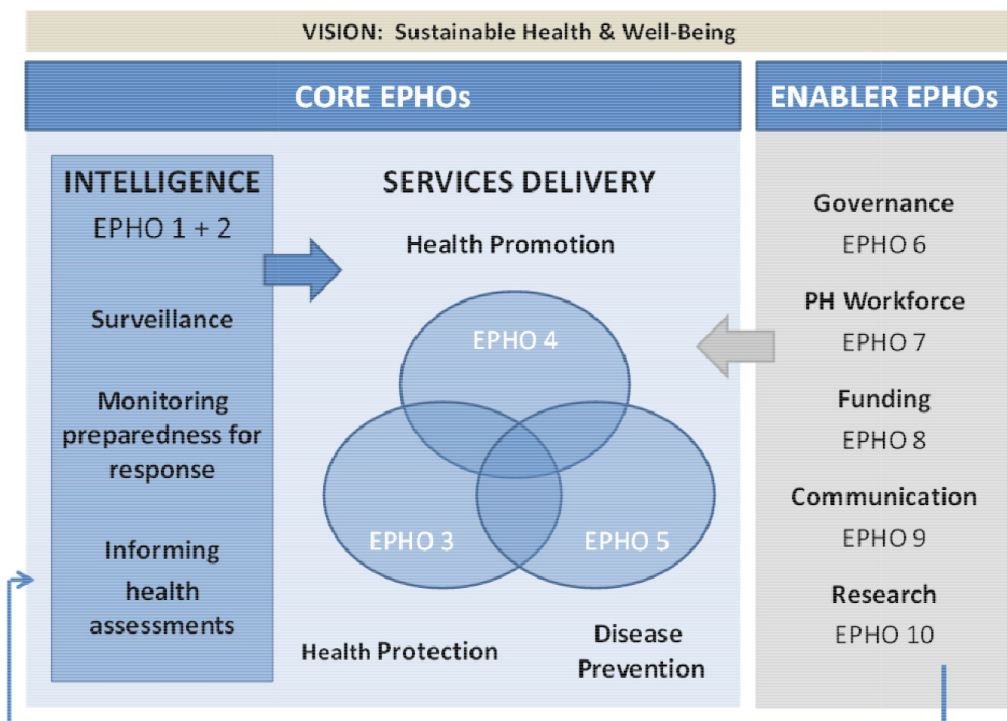


Public Health Services Futures Initiative Task Force: 10 Essential Public Health Services. September 9, 2020. <https://phnci.org/uploads/resource-files/EPHS-English.pdf>

Essential Public Health Operations

EPHOS WHO-Europe

Fig. 1. Clustering of EPHOs to deliver public health services



EPHO1: Surveillance of population health and wellbeing



EPHO2: Monitoring and response to health hazards and emergencies



EPHO3: Health protection including environmental occupational, food safety and others



EPHO4: Health Promotion including action to address social determinants and health inequity



EPHO5: Disease prevention, including early detection of illness



EPHO6: Assuring governance for health and wellbeing



EPHO7: Assuring a sufficient and competent public health workforce



EPHO8: Assuring sustainable organisational structures and financing



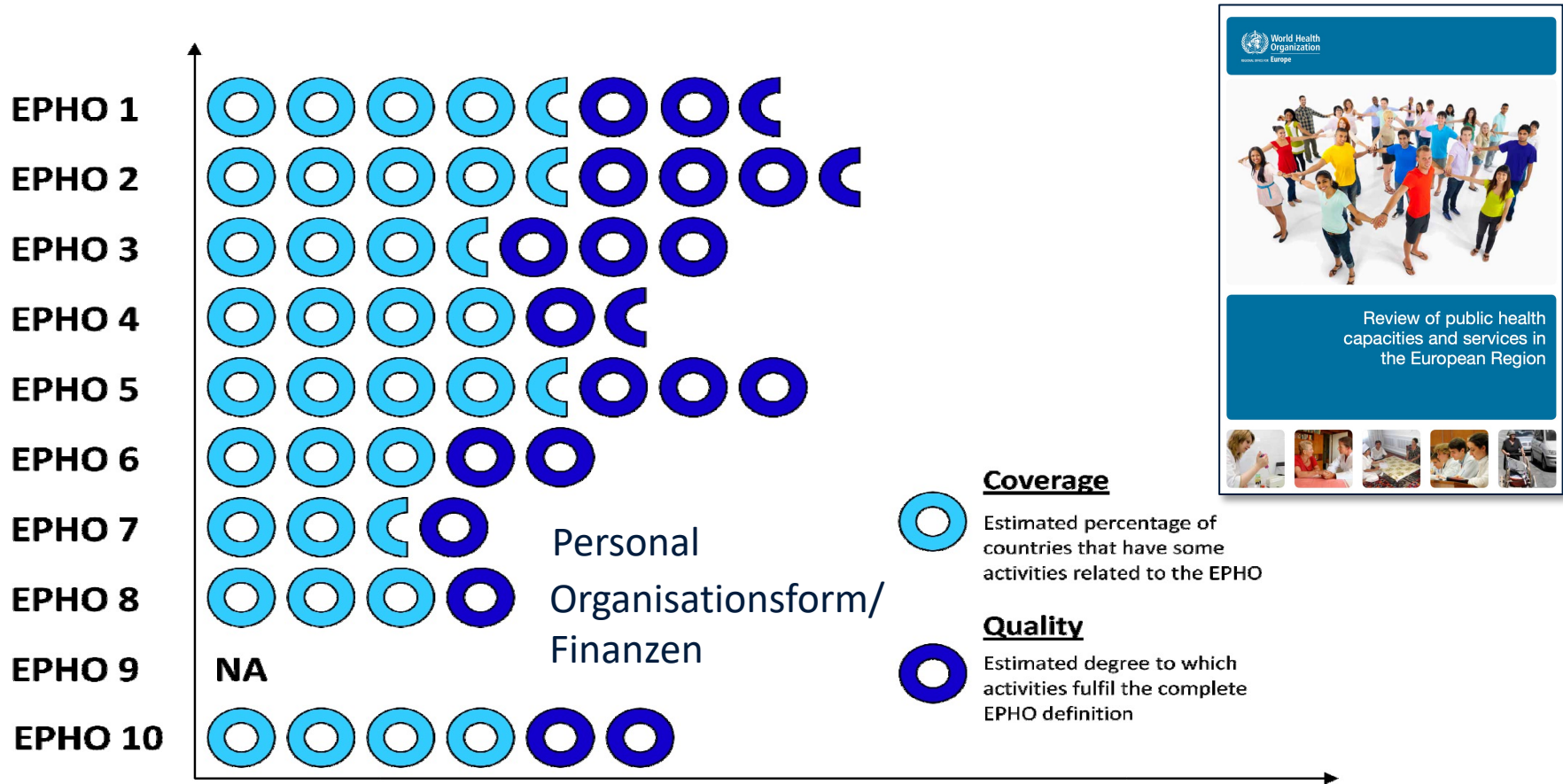
EPHO9: Advocacy communication and social mobilisation for health



EPHO10: Advancing public health research to inform policy and practice

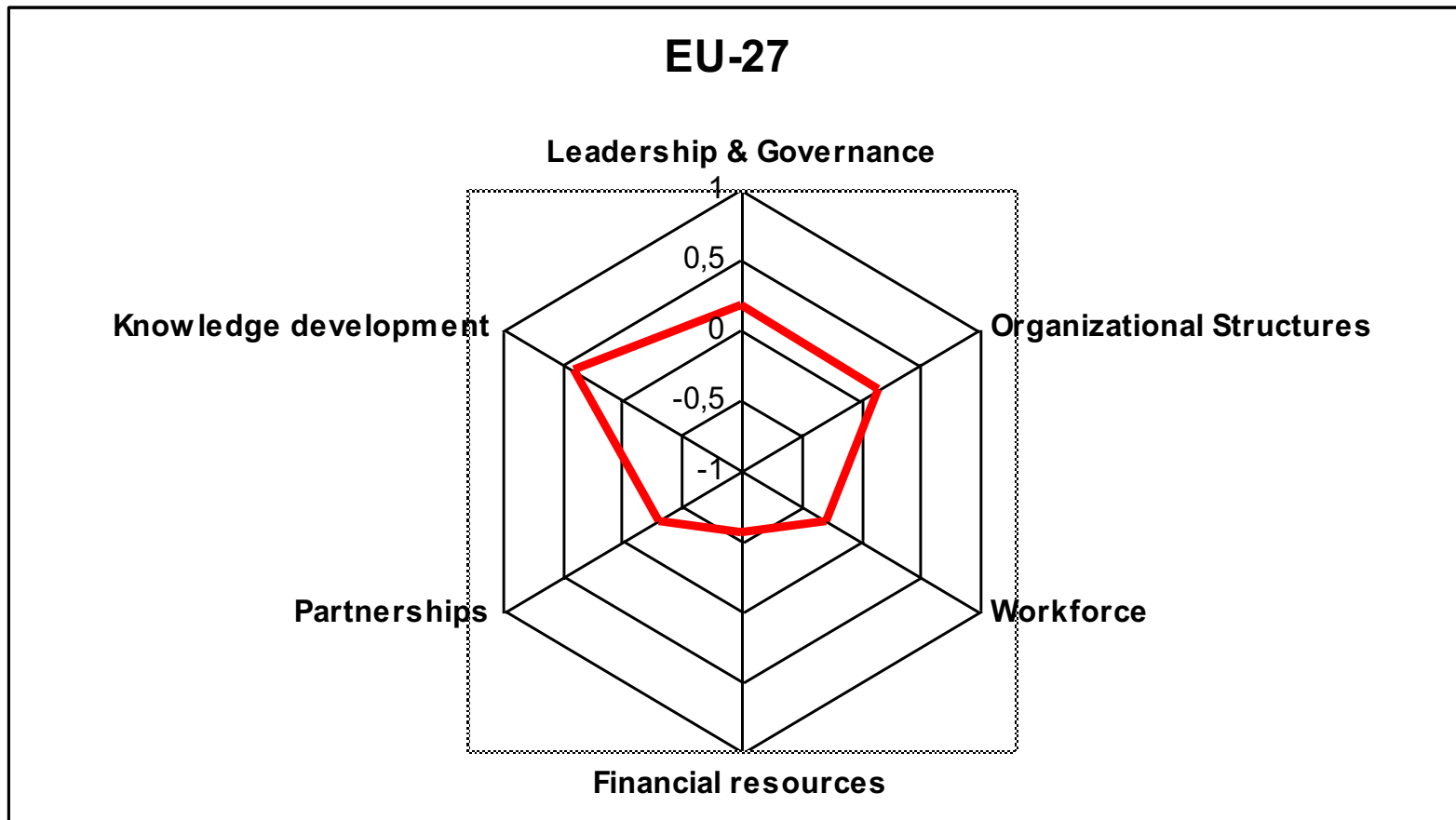
Coverage of EPHO's

Fig. 2. Estimate of coverage and quality of EPHOs across the WHO European Region



Reviewing Public Health Capacities in the EU

General overview: EU-average (9 ' 2011)



Innovation oder “Restzuständigkeit”?

Impfungen

Psychiatrie-Enquete (1975)

Umweltmedizin (197x)

AIDS-Fachkraft (198x)

Gesundheitskonferenz (199x)

Migration (2015)

Covid Pandemie (2020)

Subsidiarität:

Nach Etablierung meist
Übergabe an freie Träger

Probleme des ÖGD

Aufgabendefinition

Ausstattung/Personal

Rolle in der Kommune

Rolle im ÖGW

Was sollte der ÖGD machen?

Public Health in der Kommune

“One Health” in der Kommune

Verhältnisprävention

Pakt für den öffentlichen Gesundheitsdienst

Die Gesundheitsämter in ganz Deutschland werden personell aufgestockt, modernisiert und vernetzt. Das sind Ziele des „Paktes für den Öffentlichen Gesundheitsdienst“, auf den sich die Gesundheitsministerinnen und -minister von Bund und Länder geeinigt haben und der am 29. September 2020 von der Bundeskanzlerin und den Regierungschefinnen und -chefs der Länder beschlossen wurde.

Im ÖGD-Pakt stellt der Bund 4 Milliarden Euro für Personal, Digitalisierung und moderne Strukturen zur Verfügung. Bund und Länder sind übereingekommen, bereits im nächsten Jahr mit der ersten Tranche der Förderung zu starten. Der Förderzeitraum wird auf sechs Jahre festgesetzt.

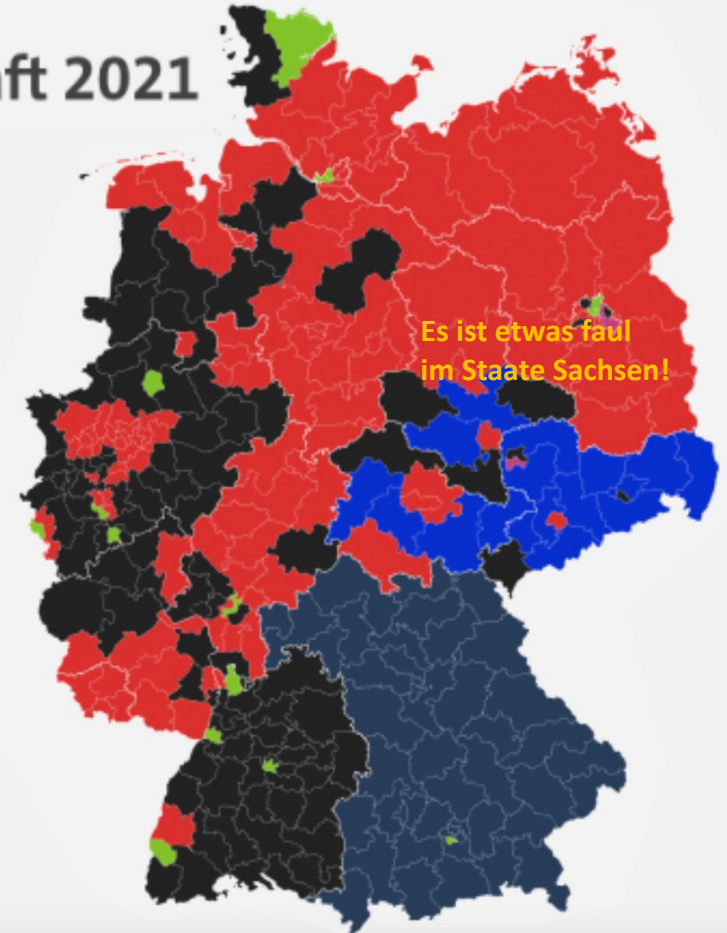
“

Bund und Länder haben während der Pandemie zusammen festgestellt, dass es Defizite gab. Wir wollen die Corona-Krise nicht nur irgendwie überstehen. Wir wollen daraus lernen, den Öffentlichen Gesundheitsdienst so aufzustellen, dass er für künftige Pandemien gerüstet ist.

— Bundesgesundheitsminister Jens Spahn

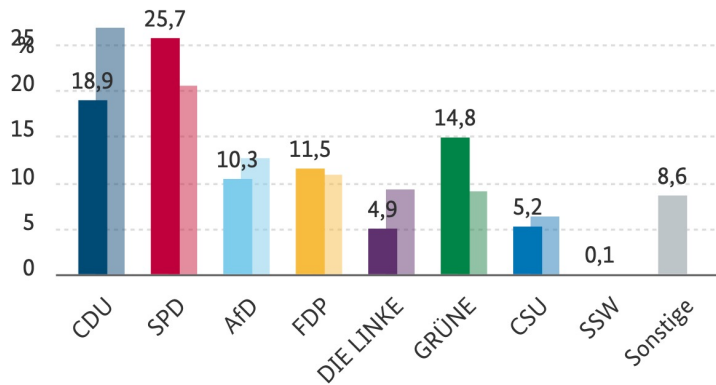
Bundestagswahl 2021

Bundestagswahl Erststimmen - Stärkste Kraft 2021



Zweitstimmenanteile

Bundestagswahl 2021, Deutschland
Vorläufiges Ergebnis



■ Bundestagswahl 2021 ■ Bundestagswahl 2017

© Der Bundeswahlleiter, Wiesbaden 2021

↓ SVG

Wahlprüfsteine der DGSM - ÖGD - 2021

	SPD	FDP	Linke	Grüne	Freie Wähler	Volt
Stärkung ÖGD (Personal, Ausstattung)	+	+	+	1% der Ausgaben für Gesundheit für den ÖGD	+	+
Digitalisierung, Kommunikation	+	+	+	0	+	+
Hoheitliche Aufgaben - Gesundheitsschutz	+	+	+	0	0	0
PH in der Kommune	+	0	+	+	0	+
Landesämter/RKI	0	+	0	0	0	0
Land - Bund	Mehr Bund	Land	Mehr Bund	Bund und Land	0	0

4. Modernisierung des ÖGD	SPD	FDP	Linke	Grüne	Freie Wähler	Volt
<p>Die Coronapandemie traf auf einen jährlich vernachlässigten öffentlichen Gesundheitsdienst (ÖGD). Welche Schwerpunkte sieht Ihre Partei in der Modernisierung des ÖGD und wie werden Sie die Umsetzung des Pakts für den ÖGD nach 2025 beschleunigen und finanziell ausstatten?</p> <p>Die Corona-Pandemie hat auf einen jährlich vernachlässigten öffentlichen Gesundheitsdienst (ÖGD) hingewiesen. Es muss allerdings an einigen zentralen Punkten verstärkt und modernisiert werden. So braucht der öffentliche Gesundheitsdienst eine bessere Ausstattung mit einer digitalen Infrastruktur – Hardware ebenso wie Software. Wie ändern sich im Bereich der Gesundheitsversorgung und der öffentlichen Dienstleistungen bei der Corona-Pandemie als zu niedrig kritisiert. Die Investitionskosten, marode Infrastruktur stärken und</p> <p>Der öffentliche Gesundheitsdienst (ÖGD) nimmt eine wichtige Rolle beim Bevölkerungsschutz, der Prävention, der Überwachung, des zirkulierenden Anstoßes und der klinischen Aufgabenbereich gestärkt werden. Die LINKE sieht etwa auch niedrigschwellige und aufsuchende Impfkampagnen in Schulen im öffentlichen Aufgabenbereich des ÖGD. Wir haben die Zuständigkeiten des Bundes in der Corona-Pandemie als zu niedrig kritisiert. Die Investitionskosten, marode Infrastruktur stärken und</p> <p>Der öffentliche Gesundheitsdienst muss jetzt endlich langfristig gestärkt werden. Bei der Finanzierung und der Ausstattung müssen Bund und Länder zusammenarbeiten. Unser Ziel ist es, ein Prozent der Gesundheitsausgaben für den öffentlichen Gesundheitsdienst bereitzustellen. Nicht zuletzt die Corona-Pandemie hat gezeigt, dass wir die Strukturen der öffentlichen Gesundheitsdienste in Deutschland deutlich stärken müssen. Der öffentliche Gesundheitsdienst muss hier – auch gemäß dem eigenen Leitbild</p> <p>Durch eine mangelnde Personalausstattung und lang vernachlässigter Digitalisierung wurde deutlich in welcher Ausnahmesituation kommen kann. Wir wollen den ÖGD als wichtige Säule in der Gesundheitsversorgung ausbauen und für die Zukunft machen. Dazu gehört, dass wir den ÖGD in der Digitalisierung unterstützen müssen. Wichtig ist uns dabei, dass die Mitarbeiter*innen zu jeder Zeit bei der digitalen Transformation mitgenommen und ausreichend geschult werden.</p>	<p>Innovationen im Gesundheitsystem forcieren und die Potenziale der Digitalisierung zügler und umfassender nutzen. Die Ausgestaltung des öffentlichen Gesundheitsdienstes muss in einem umfassenden Sinn erfolgen, der alle erforderlichen Aufgaben in den Blick nimmt. Ein zentraler Punkt dabei ist, dass der ÖGD insgesamt auch nach 2025 in der Lage ist, seine wichtigen Aufgaben nachkommen zu können.</p>	<p>unabhängiger ausgestatten. Im Hinblick auf eine nachhaltige Finanzierung des ÖGD über 2025 hinaus müssen in der kommenden Legislaturperiode unter Berücksichtigung der Erkenntnisse aus der Corona-Pandemie grundsätzliche Überlegungen angestellt werden. Wichtig für uns Freie Demokraten dabei ist, dass der ÖGD insgesamt auch nach 2025 in der Lage ist, seine wichtigen Aufgaben nachkommen zu können.</p>	<p>struktur- und schichtliche Bezahlung und Arbeitsbedingungen für die Beschäftigten sind zwar vor allem Voraussetzung für die Gesundheit der Länder. Aber in der Pandemie haben alle darüber hinausgehende Investitionen für den ÖGD auch mit Mitteln des Bundes, des Kulturbund besserer Kommunikationsstrukturen und auch eine Diskussion über mehr Bundesmittel im Agrar des ÖGD. Wir fordern eine deutlich bessere Bezahlung der ÖGD-Beschäftigten.</p>	<p>– eine zentrale Rolle als professionelles Public Health-Netzwerk einnehmen.</p>	<p>schließlich der Sicherung guter Lebensumstände laut Grundgesetz in die Zuständigkeit der Kommune. Damit wir vor Ort zielgerichtet handlungsfähig sind, brauchen wir neben der Stärkung des Gesundheitsdienstes auch einen Ausbau des Katastrophenschutzes. Zusätzlich setzen wir uns dafür ein, dass dezentrale Versorgungs- und Leitstrukturen für systemrelevante Aufgaben wieder flächendeckend aufgebaut werden.</p>	<p>Mit großer Erwartung werden wir auf die Empfehlungen des Bericht FAKT ÖGD. Als Volt ist es uns auch wichtig, nach dem Grundsatz "Prävention vor Kurativ" zu handeln. Daher sehen wir auch nach 2025 als wesentlich an, nach dem ÖGD in Präventionsprogrammen zu fördern.</p>

<https://www.dgsm.de/news/bundestagswahl-2021-wahlpruefsteine/>

Was ist zu tun?

Eine Auswahl:

Novellierung Landesgesundheitsdienstgesetze

Rolle der Landesinstitute bzw. Landesgesundheitsämter

Neue Aufgabenwahrnehmung:

- Organisation:

- Staatlich - Kommunal; Stadt - Land
- Virtuelles Gesundheitsamt
- Kooperationen/Delegation (Med-Dienst der GKV)

- Inhalt:

- Mehr Planung für/in der Kommune/Lan

ÖGD Pakt – was danach?

Präventionsgesetz: Rolle des ÖGD?

Danke für ihre Aufmerksamkeit!

Helmut Brand
Jean Monnet Chair in European Public Health
Helmut.Brand@MaastrichtUniversity.NL

Loccum, 26.9.2021

